# 소상공인 회복 및 재기 지원방안

2025. 10.

중소벤처기업부

# 순 서

□. 소상공인ㆍ자영업자 경영여건 1
Ⅱ. 기존 정책의 한계 및 추진방향 2
Ⅲ. 추진전략 및 세부 추진과제 ⋯⋯ 4
1. 부실 확대 전 선제적 지원 강화 5
2. 부실·폐업 소상공인에 재기 종합지원7
3. 단계별 지원 강화로 재기기회 확대9
4. 다양한 위험에 대비한 소상공인 안전망 확충 … 12
○ 양후 추진일정 16

# Ⅰ. 소상공인·자영업자 경영여건

#### □ 소상공인 과당경쟁 지속, 내수침체 등에 따라 경영애로 심화

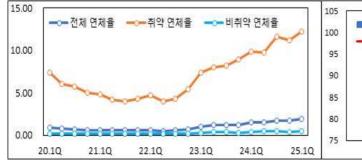
- 소상공인 지속 증가\*, 도·소매, 음식숙박업 집중\*\* 등 과당경쟁 심화
  - \* 소상공인 현황 : ('20) 692만개 (`21) 734만개 ('22) 766만개 ('23) 791만개
  - \*\* 도·소매, 음식숙박업 비중 : ('20) 36.1% ('21) 36.5% ('22) 37.2% ('23) 37.3%
- OECD 주요국 대비 높은 자영업 비중, 과당경쟁으로 생존장벽 높음
  - \* OECD 주요국 자영업자 비중(%, '23년): (韓)23.2 (佛)12.9 (日)9.5 (獨)8.6 (美)6.1
- 한계 소상공인의 질서있는 퇴장 및 구조개선에 대한 현장 요구 多
- **내수회복 지연**으로 매출 및 **영업이익 감소\***, 소상공인 체감경기 부진
  - \* 매출액: ('22) 2.33억원 ('23) 1.99억원 / 영업이익: ('22) 31백만원 ('23) 25백만원

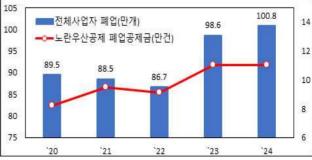
#### □ 부채부담 등으로 취약차주 늘어나고, 소상공인 폐업 증가 추세

- '25.2분기 대출잔액 1,069.6조원, 코로나 이후 큰 폭 증가 후 최근 둔화, 자영업자 대출 연체율 상승세, 취약차주 중심 높은 연체율 지속
  - \* 대출잔액조원 2분기) : ('20) 756.2 ('21) 858.4 ('22) 994.2 ('23) 1,043.2 ('24) 1,060.1 ('25) 1,069.6
  - \* 전체/취약차주 연체율(%): <u>('22.4Q) 0.69/5.40</u> → ('23.4Q) 1.22/8.90 → <u>('24.4Q) 1.67/11.16</u>
- '24년 사업자 **폐업 약 100만개**, 개인회생 등 채무조정 수요 증가
  - \* 사업자 폐업 수(만개): ('20) 89.5 → ('21) 88.5 → ('22) 86.7 → ('23) 98.6 → ('24) 100.8
  - \* 개인회생 신청(만건) : <u>('20) 8.7</u> → ('21) 8.1 → ('22) 9.0 → ('23) 12.1 → <u>('24) 12.9</u>
- 한편, 폐업지연으로 대출증가·다중채무 등 부실 확대 우려 의견도 有

#### 자영업자 대출 연체율

#### 전체 사업자 페업





# Ⅱ. 기존 정책한계 및 추진방향

### □ 사후적 대응 중심으로 한계상태 영업지속 및 정보 사각지대 문제

- 기존에 <sup>1)</sup>재기지원·채무조정은 폐업·부실확대 이후, <sup>2)</sup>당사자 신청에 의해 사후적 개입 중심으로 운영
- 소상공인은 폐업 시점 결정에 어려움을 겪으며, 한계상태에서
   영업을 지속하는 경우도 다수인 것으로 추정
  - \* 폐업 애로사항(24년 소진공, %) : 대출금 상환 49.5%, **폐업시점 결정 47.1%**, 점포정리 비용 43.9%
- 상당수는 제도인지 부족 등 이유로 정부 지원을 활용하지 못함
  - \* 폐업 실태조사(중기중앙회,`25.5) : 폐업 시 정부 지원을 활용하지 않은 비율 78.2%
    - 지원제도를 활용하지 않은 이유 : <u>알지 못해서 66.9%</u>, 신청방법 등 까다로워서 21.4%
- ▶ 한계상태 영업지속으로 부실 확대 우려, 선제적 안내 등 지원 강화 필요

#### □ 그간 각 부처의 분절적 지원으로, 온전한 경제활동 복귀 미흡

- 재기지원은 부실진단부터 경제활동 복귀까지 단계별로 종합적인
   해결책이 필요하나 다수 기관에서 분절적으로 지원\*
  - \* 경영개선, 폐업, 취업·재창업 등 재기 지원 → 중기부 / 채무조정 → 신복위, 법원 등
- 단계별 정책 연계 부족으로 채무조정 실효율\* 증가 등 악순환
  - \* 조정결과에 따른 상환을 4개월 이상 이행하지 못하여 채무조정 효력 상실
- 한편, 소상공인은 여러 기관의 정부지원을 확인하고 기관별로
   정부지원을 신청·접수하는데 어려움을 겪음
- 또한, **폐업 전반**에 대해 **어디서 도움을 받는지** 모르겠다는 의견 有

#### - 현장의 목소리

- 채무조정, 자금·보증, 컨설팅 등 많은 지원사업이 있으나 정보가 산재되어 있어서 파악이 어렵고 도움받기 곤란 (소상공인간담회, `25.7)
- □ 재기지원·채무조정을 연계한 소상공인 종합지원 강화 필요

#### □ 폐업 단계의 어려움 호소, 회전문 창업 등 반복 실패 문제

- 폐업 후 대안 부재 또는 대출금 상환부담 등 이유로 시간 소요,
   폐업 결심 후 실제 폐업까지 평균 1.4년 소요(중기중앙회 실태조사)
  - \* 폐업까지 시간이 소요되는 이유(`25, 중기중앙회): 대안부재 51%, 인수자 찾는기간 46.1%, 대출금 부담 37%, 폐업절차 알아보는 기간 27.6%
- 한편, 폐업 이후 다른 대안 부족으로 다시 재창업하고 폐업-창업을 반복하는 회전문 창업 사례도 상당수
  - \* (사례) 음식점→카페→분식점 등 반복 창·폐업으로 부채 누적과 경영악화 심화
- ☑ 한계 소상궁인의 원활한 시장 퇴출, 임금근로자 전환 활성화 및
  준비된 재창업 지원 등을 강화하여 재기기회를 확대할 필요

# □ 폐업·재난 등 다양한 위험에 대비한 소상공인 안전망 미흡

- 근로자에 비해 부족한 안전망으로 **폐업 후 충격 완화 역할 부족** 
  - \* 노란우산공제 가입(183만명) 외 고용(5만명)·산재보험(4만명) 가입 저조 등

#### < 소상공인 VS 임금근로자 안전망 비교 >

구분	퇴직금	고용보험	산재보험	
<b>소상공인</b> (`23. 791만개)	<b>노란우산공제</b> (183만명)	<b>임의가입</b> (5만명)	<b>임의가입</b> (4만명)	
<b>임금근로 일자리</b> (`25.1Q, 약 2천만개)	<b>의무</b> (대부분)	<b>의무가입</b> (대부분)	<b>의무가입</b> (대부분)	

- 또한, 재난안전망 관련 소상공인 지원이 부족하다는 현장의견 多
  - \* 농림어업과 달리 피해복구 지원 부재, 금융(융자) 중심 지원으로 어려움 호소

#### - 현장의 목소리

- 경북도 산불 피해 시, 대출중심 지원으로 소상공인은 복구비・철거비 등 부족 호소(`25.4)
- □ 다양한 위험에 대비해 소상공인 안전망을 확충할 필요

# Ⅲ. 추진전략 및 세부 추진과제

#### [목 표]

# 소상공인을 위한 든든한 회복 · 안전망 구축

#### 【 기본 방향 】

- ◇ 위기 확대 전 선제적 지원을 강화하고 정보 사각지대를 해소
- ◇ 다수 정책기관이 유기적으로 연계하는 종합지원을 강화
- ◇ 폐업 등 위기에도 다시 일어날 수 있는 안전망을 구축

### 분야

#### 추진 과제

1

부실 확대 전 선제적 지원 강화

- 전체 대출 소상공인 모니터링 및 위기 조기포착
- 2 위기 확대 전, 경영진단부터 재기정책까지 연계

2

부실·폐업 소상공인 재기 종합지원

- 재기지원-채무조정 원스톱 지원 강화
- 2 현장 종합지원 거점 운영 및 상담지원 강화

3

단계별 지원 강화로 재기기회 확대

- 폐업 부담 획기적 완화 및 심리회복 지원
- 2 임금근로자 전환 중심의 재기지원 강화
- 3 준비된 재창업자 선별 강화 및 두터운 지원

4

다양한 위험에 대비한 소상공인 안전망 확충

- 💵 폐업 충격 완화를 위한 제도정비
- 2 재난·화재 등 예기치 못한 위험 대비 강화
- 3 경영부담 완화를 위한 금융지원 등 확대

#### 1. 부실 확대 전 선제적 지원 강화

# 1 전체 대출 소상공인 모니터링 및 위기 조기포착

#### 현장의 목소리

- 생업에 바쁜 소상공인에게 미리 위기를 알려주고, 패키지 지원 건의(소상공인연합회장, `25.7)
- 연체부실로 채무조정 받고 있는데, 이렇게 되기 전에 정부역할 필요(간담회, `25.7)
- 부실이 상당 수준 확대 후 사업을 정리하여 재기 어려움, 사회적 비용 증가(컨설턴트, `25.7)

#### 

			개선		
	• 데이터 포착 및	기반	· 위기징후 데적 정책	소성	상공인
•	위기징후 모니터링	⇒	에 그 요 그 위기징후 포착	⇒	현 상황, 정책 안내

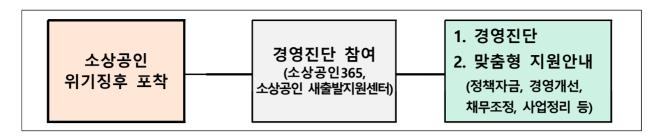
#### □ 전체 대출 소상공인 대상 위기징후 모니터링<sup>증기부</sup>

- 전체 대출 소상공인(약 300만명) 대상 위기징후 포착을 위해, 매출·신용정보 등 활용한 상시 모니터링 체계 구축(~'26.5)
  - \* 정책금융기관 등의 기존 채권관리 조직·시스템을 활용하여 추진
  - \* 전체차주(약 300만명, 한은) : 소진공·지신보(대출차주 약 200만명)와 민간은행 등 협업
- 정책금융기관(소진공·지신보 등) 및 은행권 협의를 통해 매출·신용 정보 등 활용한 '위기정후 알람모형(안)' 마련
  - · 매출액 감소, 신용점수 하락, 연체발생 등 세부기준 마련

# □ 위기정후 발견 및 경영진단 참여 안내<sup>중기부</sup>

- 사전대응 강화 및 정보 사각지대 해소 등 위해, 정책금융기관 (소진공·지신보 등) 및 은행권 협업 '모니터링-발견-안내' 상시화('26.7)
  - \* 자영업자 대출 연체율(1.88%, `25.1Q), 채무조정 신청건 등 고려 연간 10만명 내외 안내 예상
  - \* (`26. 상반기) 정책금융기관 중심 모니터링 시범 운영, (7월~) 본격 운영
- 위기정후가 발견된 소상공인에 각 기관이 알림톡\*을 보내 **위기정후** 사실을 안내하고, 필요정책 연계 등 위한 경영진단 참여 독려
  - \* 위기징후 정보, 소진공 '소상공인365(온라인) 또는 소상공인새출발지원센터(오프라인)' 경영진단 방법 등

### 2 위기 확대 전, 경영진단부터 재기정책까지 연계



#### □ 온·오프라인을 통한 상시 경영진단 강화<sup>중기부</sup>

- 소상공인365(경영진단 등 제공/ 온라인 플랫폼) 기능 개선을 통해, 확인된 위기 소상공인에 실제 도움이 되는 경영진단 서비스 제공('26.7)
  - \* 경영진단 등 효과를 높이기 위해 현장 진단 컨설턴트(400명)' 대상 개선의견 수렴 (~`25.)
- 상권(읍면동, 시군구) 내 동일업종 대비 상대평가 정보 제공 강화
  - \* 지역(읍면동, 시군구) 동종 업종 대비 매출(월·분기·연) 수준 등
- 빅데이터 기반 분석으로 유동인구·경쟁강도 등 다양한 정보 제공
- 디지털 접근성이 낮은 소상공인을 위해 소상공인 새출발지원센터
   (소진공, 78개소 확대, 연 2~3만명)에서 소상공인365 진단 지원('26.7)
- '26년에 일부 정책자금 중심으로 사전 경영진단 시범 도입,
   장기적으로 소진공 지원사업에 확대 적용 검토('26)

#### □ 경영진단 후 맞춤형 정책 지원 안내<sup>중기부</sup>

- 소상공인365 진단 후 **맞춤형 정책**(자금, 재기지원, 채무조정 등) **안내**('26.7)
- 진단 과정에서 확인된 정보를 기반으로 맞춤형 정책 안내 기능 구현
  - \* (예시) 폐업 희망 시, 희망리턴패키지와 정책자금 일시상환 유예, 채무조정 등 정책 안내
- 또한, 심화상담이 필요한 소상공인에 전문가 대면진단(최대 1천명) 지원("26.7)

### 2. 부실·폐업 소상공인에 재기 종합지원

#### 현장의 목소리

■ 소상공인 입장에서는 창업부터 폐업에 이르기까지 포괄하여 안내하는 창구가 있었으면 좋겠다. 어려운 일이 생길 때 막상 어디로 문의해야 할지 모르겠다.('25.5, 소상공인 간담회)

# 1 재기지원-채무조정 원스톱 지원 강화

- □ 재기지원·채무조정 등 복합지원 체계 구축<sup>중기부·금융위</sup>
  - 재기지원 상담 시 다른기관 지원도 원스톱으로 해결할 수 있게,
     재기지원·채무조정 등 복합지원 시스템 운영 확대\*(26.7)
    - \* '금융·채무조정-복지-취업' 복합지원 시스템(금융위 등)과 재기지원(중기부) 시스템 연계
  - 상담 과정에서 **타 기관 지원이 필요**하다고 판단되면, 당사자 동의를 받아 **정보를 전달**하여 해당기관에서 연락 후 상담 진행
    - \* (예시) 소진공에서 재기지원 상담을 받은 소상공인이 신복위 채무조정도 필요한 경우, 신복위에 정보를 전달하여 신복위에서 해당 소상공인 연락 후 상담 진행
  - 추가로, 한번 방문으로 재기지원·채무조정을 함께 지원받을 수 있도록 기관협력을 통한 통합창구 운영 검토(\*26.)

# □ 재기 소상공인에 개인회생· 파산 연계지원 확대<sup>중기부·법원</sup>

- **재기 소상공인**의 **신속한 개인회생·파산** 절차를 지원하기 위해, 패스트트랙 운영 등 **중기부-법원 협력 확대**\*(25.~)
  - \* 서울회생법원(`25.5), 수원회생법원(`25.10, 예정) 업무협약 체결/ 전국 법원까지 단계적 확대
- <sup>증기부</sup>전문가 상담을 통해 변제계획 설계 등 채무조정 절차 지원, <sup>법원</sup>전담재판부를 통해 기관을 통해 접수된 건 신속 처리

#### <중기부 회생·파산절차 지원 세부내용>

#### 신청서류검토 자산·채무파악 행정비용지원 신청 및 완주지원 ▶ 법원에 패스트트랙 ▶ 심화상담을 통해 ▶ 법원신청서류의 ▶ 파산관재인 비용, 정확한 현황 파악 | ➡ 으로 접수.신청 면밀한 검토・보완 ➡ 인지세. 송달료 등 제반비용지원 ▶ 자산·채무 증빙 ▶ 화생파산 완주 및 재기지워 서류제출(소상공인)

# 2 현장 종합지원 거점 운영 및 상담지원 강화

구분	기존			개선		
오프	소상공인 새출발지원센터(30개소)		소상공인	새출발지원센	터(78개소)	
라인	지원사업 신청·접수 및 안내 중심	$\rightarrow$	경영진단 및 정책 안내	폐업·재기지원, 채무조정	재창업 교육	
온라인	1357 콜센터에서 소상공인 상담		AI 도우미 + 1357 콜센터 등 상담 강화			

### □ <u>소상공인 새출발지원센터(소</u>진공) 통한 종합 안내·지원<sup>증기부</sup>

- \* 소상공인 재기지원 및 채무조정 지원 등 위해, 전국 30개소 '소상공인 새출발지원센터' 운영
- 폐업·위기 소상공인에 필요한 정책을 종합적으로 안내하고 지원할 수 있도록 '소상공인 새출발지원센터' 기능 강화(26.1)
- 경영위기, 폐업·재기 관련 종합상담을 위한 직무교육 강화 및 인력 보강, 새출발지원센터 확대(30개소→78개소) 등 추진
  - \* 신용회복위원회(채무조정) 등 타 기관과 상호 교육을 실시하여 기초 종합상담 역량 제고
  - ▶ (경영개선) 위기 소상공인 대상 경영진단, 맞춤형 정책 연계
  - ▶ (채무조정·재기지원) 임대차·세무 등 폐업 절차 안내 및 재기지원 정책 연계, 재기지원·채무조정 통합지원
  - ▶ (재창업) 지역별 상권 및 과밀정도 분석, 사업자등록·인허가 등 행정절차 교육, 재창업 지원 프로그램 연계



#### □ AI 활용 소상공인 종합상담 고도화<sup>중기부</sup>

- 소상공인 상담서비스의 질적·양적 수준을 높이고 정보 사각지대를해소하기 위해, "소상공인 AI 도우미" 구축·운영('26.下, '26. 정부안 50억원)
  - \* 소상공인의 민원 상담 데이터를 AI 기반 분석 → 자동화된 서비스 응대
- 상담·전문지식을 반복 학습시켜 정확성과 품질 지속 개선·고도화
- 특히, 재기지원·채무조정 관련 법률·정책 등 전문지식을 주기적 으로 업데이트하여 상담 신뢰도 향상
- ※ 향후, 소상공인에 원스톱-맞춤형 정보 제공을 위한 주요 채널로 활용 추진

#### 3. 단계별 지원 강화로 재기기회 확대

# 1 폐업 부담 획기적 완화 및 심리회복 지원

# □ <u>폐업 소상공인 철거비</u> 지원강화<sup>중기부 · 기재부</sup>

- **폐업 부담 완화**를 위해 점포철거비 지원한도 상향('26 정부안 600만원)
  - \* 최근 3개년('22~'24년) 평균비용 : 폐기 & 원상복구(774만원) / `25년 최대 400 → 600만원 (2차추경)
- **점포철거비 신청서류 간소화**를 위한 **마이데이터** 활용 확대('26.1~)
  - \* (기존) 철거비 관련 서류 + 행정정보기반 서류(사업자등록증, 부가세증명원 등) 7종 제출 → (개선) 철거비 관련 외에, <u>공공 마이데이터 활용(소상공인24) 가능한 서류 제출 불필요</u>

# □ <u>폐업 이후 대출 상</u>환 부담 완화<sup>증기부</sup>

- ※ 폐업시 필요한 정부정책 1위(51%) : 대출금 상환유예·이자감면 <'25, 중기중앙회 실태조사>
- 정책자금 차주가 **폐업**하더라도 **당초 상환 스케줄을 유지**할 수 있게 하는 **대출 일시상환 부담 완화 제도 현장 안착**('25.7~)
  - \* `25.1월「소상공인법」개정 완료, `25.7월부터 시행
- 폐업 시 기존 사업자 보증(지신보)을 신규 개인 보증으로 전환, 최대 15년 장기분할상환 및 저금리 지원('25.9~)
  - \* (기존) 브릿지보증 : 상환기간 연장(7년), 보증료감면 無
  - → (개선) 폐업 분할상환 보증 : 상환기간 연장(15년), 보증료 전액 지원

#### □ <u>폐업·재기 단계별 심리회복 지원 확대<sup>증기부</sup></u>

- 폐업 단계에서 소상공인의 트라우마 극복, 자신감 회복 등을 위해 심리상담사의 심리진단·상담 등 운영(최대 1.2만명, '26)
- 산림치유 등 심리회복프로그램(산림청 협업)을 **정규사업화**하고, 취업 희망자에서 **재창업 희망자**까지 **대상 확대**(1만명, '26)
  - \* ('25년) 취업 부분 시범 도입(5천명) → ('26년) 재기사업화까지 확대 및 정규화(1만명)

# 임금근로자 전환 중심의 재기지원 강화

#### □ 폐업 후 취업 지원 강화<sup>중기부·노동부</sup>

○ 국민취업지원제도<sup>노동부</sup> **연계, 폐업 소상공인** 취업지원 **확대**(25, 2천명→26, 정부안 3천명)

< 희망리턴패키지+국민취업지원제도 연계 지원 절차 >

< 구직 단계 >

< 구직 성공 >

2	<u></u> 동기	부	
취업		전직장려	
교육 수당	+	수당(1차)	Е
(35만원)		(60만원)	
희망리	밀턴	<u> </u> 패키지	

노	동	부	
(1유형)		(2유형)	
구직촉진수당	or	훈련참여수당	
月50~90만원		月28.4만원	
국민취업지원제도	(소득	- - - 연령별, <b>최대 6개월</b> )	
. 그지여라 가치	大	I어 트워 지의 . I	-

L→ 구직 마인드셋 교육← L→ 구직역량 강화, 취업 특화 지원 ←

└→ **중기부**(희망리턴패키지): **연계수당** 月20만원(6개월간)← J

중기부·노동부 전직장려 수당(2차) + 취업성공수당 (근속기간별 지급수당

**1개월**, 40만원)/ **6개월**, 50만원/ 12개월 100만원)

- 폐업지원·취업교육(중기부) 받은 중장년 폐업 소상공인의 취업 촉진을 위해, 노동부 협업 경력전환형 일경험 기회 제공('26)
  - \* 중장년 경력지원제(노동부) : 중장년에 1~3개월간 유망분이(전기, 소방 등) 등 일경함수당 월 150만원
- o 폐업 소상공인 취업 성공 및 지역 중소기업 인력난 완화를 위해, 중소벤처기업진흥공단(기업인력애로센터) 등 연계 대규모 매칭데이 추진(25.11~12)
  - \* 연령별.업종별 등 맞춤형 구인.구직 매칭을 통해 채용 활성화 지원
- o 폐업 소상공인 고용 활성화 위해, '희망리턴패키지 참여 소상공인' 채용 후 고용유지(6개월 이상) 사업주에 고용촉진장려금\* 지급('25.9~)
  - \* (노동부) 채용 후 6.12개월 시점에 지급(연간 우선지원대상 기업 등 720만원 대규모 기업 360만원)

#### □ 임금근로자 전환 인센티브 강화<sup>중기부</sup>

- **폐업 후** 취업·근속 시 소진공 정책자금 **상환부담 완화 지원**('26~)
  - \* `26년 정책자금에 반영하고, 대상자는 `25년 이후 폐업자로 적용
- 폐업 소상공인이 취업에 성공할 경우 상환기간 연장 지원
- 취업 후 '1년 이상 근속 및 성실상환' 시 금리인하(0.5%p) 지원(직접대출)
  - < 폐업 소상공인 임금근로자 전환 후 정책자금 채무부담 완화 절차 >

폐업
기존 상환 스케줄을
유지하는 <b>일시상환 유예</b>

페업 후 취업 ⇒ 취업한 경우 매월 상환 부담을 ⇒ 1<sup>1</sup>1년 이상 근속, <sup>20</sup>성실상환 시, 낮추기 위한 **상환기간 연장** 

취업 후 1년 근속 0.5%p 금리인하 지원

### 3 준비된 재창업자 선별 강화 및 두터운 지원

\* 희망리턴패키지 재기사업화(^25.807억원) : 전담PM 멘토링(10회), 사업화자금(최대 2천만원) 등 지원

### □ 재창업 성공 가능성을 높이는 재기사업화 고도화<sup>중기부</sup>

- **회전문 창업** 및 **반복된 폐업 방지**를 위해, 지원 대상자 **평가항목** (사업계획 등)에 **경쟁강도** 등 추가\*하여 선별 강화('26)
  - \* (기존) 아이디어, 계획의 적절성, 대표역량 등 → (개선) 상권분석 결과 등 경쟁강도 추가
- 재창업 소상공인 경영실적(매출증감 등) 활용 전담PM 성과관리 강화\*('26~)
  - \* 성과평가 결과 상위권(20% 이내) 활동연장 및 하위권(30% 이내) 참여제한 등

#### □ 재기사업화 선별된 소상공인에 두터운 지원<sup>중기부</sup>

- 재창업 소상공인의 초기 자금 부담 완화를 위해 재기사업화 사업화자금(최대 2천만원, 보조금) 자부담 비율 축소\*('26)
  - \* (기존) 100%, 최대 2천만원 → (개선) 50%, 최대 1천만원
- 재창업 초기 안정적인 출발을 위해, 사업화자금(최대 2천만원, 보조금)에 추가로 재도전특별자금(최대 1억원, 융자) 공급('25.11~)
  - \* (기존: 창업 첫해 최대 2천만원) 재기사업화 종료 후 차년도에 재도전특별자금 지원 (개선: 창업 첫해, 최대 1억 2천만원) 재기사업화 과정(창업 직후)에서 재도전특별자금 지원
- 시출발기금 공공정보(채무조정정보) 등록 소상공인까지 재기사업화 지원대상으로 포함하여 채무조정 소상공인의 재기 기회 확대\*('26)
   \* (~'24) 공공정보 등록자 참여제한 → ('25년) 시범지원 → ('26) 정규 지원대상

#### □ 성공한 재창업자의 도약을 위한 정책금융 강화<sup>증기부</sup>

- 성실상환(최근 3년)하고 성장하는 **재창업 소상공인**에 대해 '**재도전** 특별자금 도약형' (최대 2억원, 소진공) 추가 공급('26)
  - \* (현행) 일반형(재창업 등) 7천만원, 희망형(희망리턴패키지 사업화자금 수혜 등) 1억원 → (신설) 도약형 최대 2억원 (성실상환(최근 3년) & 원금상환 중 & 성장 소상공인)
- 보증기관의 **대위변제 후 채무를 변제하지 못해 신규보증이 제한**되었던 재창업기업·대표자에 대해 **신규보증이 가능**하도록 개선(기보·지신보)
  - \* (현행) 법적으로 채무가 종결된 폐업기업의 대표가 재창업한 기업에 대한 신규보증 제한 → (개선) 재창업기업에 대한 신규보증이 가능하도록 규정 개정

#### 4. 다양한 위험에 대비한 소상공인 안전망 확충

# 1 폐업 충격 완화를 위한 제도정비

# □ <u>자영업자 고용보험</u> 활성화<sup>중기부 · 노동부</sup>

- 소상공인의 고용보험 가입 촉진을 위해, 고용보험료 지원
   (최대 80%, 5년) 규모를 단계적으로 확대 (\*24. 약 3만 → 26.정부안 약 4.2만)
- 임금근로자에 비해 **가입률이 낮은 '자영업자 고용보험 제도'** 개선 등을 위한 **정책협의체**<sup>중기부·노동부 등</sup> 운영('25.11~)
  - \* 자영업자 고용보험 가입 저조(약 5만명, 전체 1% 미만) 등 관련 현장 의견수렴 및 과제 검토
- 실태파악 등 위한 정책연구, 고용보험료 지원사업 개선 방안 등 검토

#### 현장의 목소리

- 자영업자 고용보험 받는 조건 까다로워서... 안하는게 좋죠(카페 "아프니까 사장이다")
- 서류를 몇십장 제출했는데, 몇 번 재첨부 요구 받다가 결국 거부당했어요(키페 "이프니까 시장이다")

# □ <u>노란우산공제 부담</u> <u>완화</u> 및 혜택 강화<sup>중기부・기재부</sup>

- ※ (노란우산공제 개요) 폐업·노령 등 경영위험으로부터 생활안정 및 사업재기 기회 제공을 위한 소기업·소상공인 전용 공제 제도 운영
- **경영악화**로 공제 **중도해지**시 해약환급금에 대한 세부담 완화 추진('26.7)
  - \* 중도해지시 해약환급금에 대해 기타소득 대신 세부담이 낮은 퇴직소득으로 과세하는 장기납입자 경영악화 요건 완화
    - (현행) 직전 3년 대비 수입금액 50% 이상 감소 → (개선) 20% 이상 감소
- 공제 **납입한도**를 상향하여 목돈마련 지원 및 경영 안전망 강화('26.7)
- 기존 **'분기별 300만원**'인 납입한도를 '**연 1,800만원\*'**으로 **확대**(분기납→연납)
  - \* 연금계좌(연금저축, IRP)의 연 납입한도 1,800만원 수준
- 고소득 소상공인 대비 영세 소상공인에 대한 노란우산공제 혜택 확대 방안 등 검토(~'26)

#### 현장의 목소리

■ 기존 노란우산공제 납입한도(월 5~100만원)가 낮아 공제금이 도움이 안됐다는 의견 有

# 2 재난·화재 등 예기치 못한 위험 대비 강화

# □ <u>재난</u>·화재 등 안전망 강화<sup>중기부·행안부·기재부</sup>

- 기존 정책대출 중심의 재난피해 소상공인 지원을 보완, 재난피해 소상공인 복구비 지원 세부기준을 법령에 마련('25.11)
  - \*「재난안전법」에 '시설복구 및 경영안정' 지원 근거 마련(`25.4 개정, 11월 시행), 연구용역 결과(중기부, 7.8 完) 등 세부기준 협의 및 대통령령 개정(행안부, ~11월)
  - \* (기존) 융자, 생계비 지원(300만원) → (개선) 시설복구 및 경영안정 지원 추가
- 전통시장에 대한 화재·풍수해 예방 집중 점검, 폭염 등 전반적인
   재난 예방을 위한 시설개선\* 조치('26)
  - \* <sup>폭염</sup> 이동식 냉풍기, 쿨링포그, <sup>화재</sup> AI 화재감지 CCTV 등
- 전통시장 화재사고 대응체계 강화를 위해 전통시장 지능형 출동시스템\*(전북 전주시) 등 전국 확대 도입 지원('26~)
  - \* 전자지도 구축을 통해 정확한 사고위치 확인, 출동시스템 연계로 최단경로 안내
- 화재공제 가입대상을 '전통시장'에 더해 '화재취약 상점가·골목 상권'으로 확대('27~, 전통시장법 개정)하고 공제 보장한도\*('25.下~) 상향
   \* (보장한도) 6천만원 → 최대 1억원
- 행정안전부·소상공인연합회·전국상인연합회 등 협업 통해 소상공인 대상 **풍수해보험·화재공제 홍보 강화**('26)

### 3 경영부담 완화를 위한 금융지원 등 확대

### □ <u>성실상환 소상공인 정책금융 인센티브</u> 강화<sup>중기부</sup>

- 성실상환자 **장기분할상환**(7년)·금리인하(1%p) 특례 지원<sup>2차추경</sup>('25.7~)
- (정책자금) 소상공인 정책자금(소진공) 직접대출 차주가 보유한 대출의 최대 7년 추가 분할상환 및 1%p 금리감면 지원
  - \* 대출잔액 3천만원 가정시, 월 원금상환 부담 83만원 → 최대 21만원으로 완화
- · 추가 정책자금 신청시, 우대금리 확대(△0.1%p→△0.3%p) 지원 횟수를 추가 **1회**(5년 내 3회 → 4회) **지원 기회** 부여
- (보증) 지신보 보증부대출에 분할상환(7년) 및 금리감면(1%p) 지원 < 전환보증 vs 분할상환 보증 >

구분	전환보증	분할상환 보증
지원대상	지역신용보증재단의 보증부 대출 이용	<u>'20.4~'25.6월 기간 사업 영위, 같은 기간 중 지신보</u> 보증부 대출 이용(성실상환 중인 경영애로 소상공인)
지원내용	상환 기간 연장 (5년)	상환 기간 연장 (7년)
금리우대	없음	CD + 1.8% 기준 금리에서 1%p 이자 추가 감면

### □ <u>정책금융에 소상</u>공인 대안평가 등 도입<sup>중기부 · 금융위</sup>

- 영세·취약 소상공인에 대한 금융접근성 제고를 위해, 기존의 신용평가 체계를 보완하는 소상공인 대안평가 등 도입
- 창업 초기 **매출이 확인되지 않아**(국세청 신고매출 無) 대출이 어려운 소상공인을 위해 **카드사 매출데이터** 활용 **평가 모형 시범 적용**('26.9)
  - \* 카드 매출 활용한 대체수단(여신협회 마련예정)을 소진공 특별경영안정자금(신용취약)에 적용

- 금융정보 기반 신용도가 낮아 대출이 어려운 소상공인을 위해, 소상공인 정책자금 평가모형에 대안평가\* 도입·활용('26)
  - \* 금융위에서 추진하는 '소상공인 특화 신용평가시스템(SCB)' 등 활용 검토

#### □ 회수불가능한 정책자금 채권의 무분별한 시효연장 중단<sup>중기부</sup>

- 회수불가능한 채권(상각 등)에 대한 **무분별한 시효연장을 중단**하여 '채무자의 영구적 낙인화' 대신 건전한 재기 유도('26.3, 소진공)
- 면책채권에 대한 시효연장 조치 중단, 장기연체채권도 시효도래 시점의 회복가능성을 판단하여 시효연장 여부 결정

# □ 영세 소상공인 대상 경영안정바우처 신설<sup>중기부</sup>

- 영세 소상공인의 부담 완화를 위해 공과금(전기, 가스, 수도요금), 4대 보험료, 통신비 등에 사용가능한 '경영안정 바우처' 신설('26)
  - \* `25년 추경사업으로 부담경감 크레딧 사업 운영 → `26년 정부예산안 반영
- 연매출 1.04억원 미만 **영세소상공인** 대상으로 공과금 등 비용에 활용할 수 있는 **바우처 형식**(25만원) **지원**(약 230만명, 정부안 약 5,790억원)

### □ 임대료 부담 완화를 위한 세제지원 지속<sup>중기부・기재부</sup>

○ 착한임대인(임대료 인하) 세제지원 일몰 연장("25→"28)하여 부담완화("25.下)

# Ⅳ. 향후 추진일정

ᄎᄁᄀᄁ	소관부	추진	
추 진 과 제	(주관)	(협조)	일정
1. 부실 확대 전 선제적 지원 강화			
1. 전체 대출 소상공인 모니터링 및 위기 조기포착			
- 전체 대출 소상공인 대상 위기징후 모니터링	중기부		~`26.5
- 위기징후 발견 및 경영진단 참여 안내	중기부		′26.7
2. 위기 확대 전, 경영진단부터 재기정책까지 연계			
- 온·오프라인을 통한 상시 경영진단 강화	중기부		′26.7
- 경영진단 후 맞춤형 정책 지원까지 연계	중기부		′26.7
2. 부실·폐업 소상공인에 재기 종합지원			
1. 재기지원-채무조정 원스톱 지원 강화			
- 재기지원·채무조정 등 복합지원 체계 구축	중기부금융위		′26.7
- 재기 소상공인에 개인회생·파산 연계지원 확대	중기부·법원		′25~
2. 현장 종합지원 거점 운영 및 상담지원 강화			
- 소상공인 새출발지원센터(소진공) 통한 종합 안내·지원	중기부		′26.1
- AI 활용 소상공인 종합상담 고도화	중기부		′26.7
3. 단계별 지원 강화로 재기기회 확대			
1. 폐업 부담 획기적 완화 및 심리회복 지원			
- 폐업 소상공인 철거비 지원 강화	중기부	기재부	′26.1
- 폐업 이후 대출 상환 부담 완화	중기부		′25.下
- 폐업·재기 단계별 심리회복 지원 확대	중기부		′26.
2. 임금근로자 전환 중심의 재기지원 강화			
- 폐업 후 취업 지원 강화	중기부	노동부	′25.9~
- 임금근로자 전환 인센티브 강화	중기부		′26
3. 준비된 재창업자 선별 강화 및 두터운 지원			
- 재창업 성공 가능성을 높이는 재기사업화 고도화	중기부		′26
- 재기사업화 선별된 소상공인에 두터운 지원	중기부		′26
- 성공한 재창업자의 도약을 위한 정책금융 강화	중기부		′26
4. 다양한 위험에 대비한 소상공인 안전망 확충			
1. 폐업 충격 완화를 위한 제도 정비			
- 자영업자 고용보험 활성화	중기부	노동부	′25.11
- 노란우산공제 부담 완화 및 혜택 강화	중기부	기재부	′25~
2. 재난화재 등 예기치 못한 위험 대비 강화			
- 재난·화재 등 안전망 강화	중기부	행안부 기재부	′25.11~
3. 경영부담 완화를 위한 금융지원 등 확대			
- 성실상환 소상공인 정책금융 인센티브 강화	중기부		′25.7~
- 정책금융에 소상공인 대안평가 등 도입	중기부	금융위	′26
- 회수불가능한 정책자금 채권의 무분별한 시효연장 중단	중기부		′26.3
- 영세 소상공인 대상 경영안정바우처 신설	중기부		′26
- 임대료 부담 완화를 위한 세제지원 지속	기재부	중기부	′25.下